



Московская академия
Следственного комитета
Российской Федерации

Муниципальное право России

Схемы и определения

Московская академия
Следственного комитета Российской Федерации

С.Г. Соловьев, А.М. Багмет, Е.И. Бычкова

Муниципальное право России

Схемы и определения

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом
образования и науки в качестве учебного пособия
для студентов вузов, обучающихся по направлению
«Юриспруденция», по специальностям
«Правовое обеспечение национальной безопасности»,
«Правоохранительная деятельность»*

*Рекомендовано Международным учебно-методическим центром
«Профессиональный учебник» в качестве учебного пособия
для студентов вузов, обучающихся по направлению
«Юриспруденция», по специальностям
«Правовое обеспечение национальной безопасности»,
«Правоохранительная деятельность»*

Электронные версии книг
издательства «ЮНИТИ-ДАНА» на сайте
Международной электронной библиотеки
«Образование. Наука. Научные кадры»
www.niion.org



Москва • 2020

УДК [34:352](100)(075.8)
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1
Б14

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

- Б14** **Багмет, Анатолий Михайлович.**
Муниципальное право России. Схемы и определения: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция», по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность» / А.М. Багмет, С.Г. Соловьев, Е.И. Бычкова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. — 263 с.
И. Соловьев, Сергей Геннадьевич.
И. Бычкова, Екатерина Игоревна.

ISBN 978-5-238-03236-8

Агентство СІР РГБ

Раскрываются традиционные для учебной дисциплины, науки и отрасли муниципального права вопросы, представленные в виде схем и основных определений.

Для студентов, курсантов, слушателей юридических вузов и для всех интересующихся проблемами муниципального права России.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-03236-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2020

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Раздел I.	Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина	9
Глава 1.	Муниципальное право как отрасль права	9
1.1.	Отрасль права, предмет и метод правового регулирования: понятия	9
1.2.	Признаки муниципального права как отрасли права	11
1.3.	Структура предмета муниципального права	12
1.4.	Основные методы муниципально-правового регулирования	13
1.5.	Система муниципальной отрасли права	15
1.6.	Муниципальные правоотношения	17
1.7.	Источники муниципального права	20
Глава 2.	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	23
2.1.	Муниципальное право как наука	23
2.2.	Муниципальное право – учебная дисциплина	26
Раздел II.	Понятие и принципы местного самоуправления. Исторические основы местного самоуправления в России	27
Глава 3.	Понятие, признаки, принципы и основные теории местного самоуправления	27
3.1.	Понятие местного самоуправления	27
3.2.	Признаки, функции и принципы местного самоуправления	28
3.3.	Теории местного самоуправления	31
Глава 4.	Исторические основы местного самоуправления в России	36
4.1.	Основные исторические этапы становления местного самоуправления в России	36
4.2.	Современное развитие местного самоуправления в России	42
Раздел III.	Правовые основы местного самоуправления. Муниципальное правотворчество	43
Глава 5.	Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления	43
5.1.	Понятие правовых основ местного самоуправления.	43
5.2.	Система правовых источников местного самоуправления	44
Глава 6.	Муниципальное правотворчество	45

6.1.	Муниципальный правовой акт: понятие и система	45
6.2.	Устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан	48
6.3.	Муниципальное правотворчество: понятие, принципы и основные стадии	51
Раздел IV.	Вопросы местного значения и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	55
Глава 7.	Вопросы местного значения: понятие и перечень	55
7.1.	Понятие вопросов местного значения.	55
7.2.	Перечень некоторых вопросов местного значения	57
Глава 8.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	58
8.1.	Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	58
8.2.	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	60
Раздел V.	Территориальные основы местного самоуправления	61
Глава 9.	Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления	61
9.1.	Понятие территориальных основ местного самоуправления	61
9.2.	Принципы территориальной организации местного самоуправления	62
Глава 10.	Территория муниципальных образований	63
10.1.	Территории и границы муниципальных образований	63
10.2.	Порядок изменения границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований	72
10.3.	Межмуниципальное сотрудничество	89
Раздел VI.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	90
Глава 11.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	90

11.1.	Местный референдум	90
11.2.	Муниципальные выборы	105
11.3.	Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования	115
11.4.	Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования	119
11.5.	Сход граждан	122
Глава 12.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	125
12.1.	Территориальное общественное самоуправление	125
12.2.	Правотворческая инициатива граждан	131
12.3.	Староста сельского населенного пункта	133
12.4.	Публичные слушания, общественные обсуждения	137
12.5.	Собрание граждан	141
12.6.	Конференция граждан (собрание делегатов)	143
12.7.	Опрос граждан	144
12.8.	Обращения граждан в органы местного самоуправления	147
Раздел VII.	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба	152
Глава 13.	Органы и должностные лица местного само- управления	152
13.1.	Органы местного самоуправления: понятие и виды	152
13.2.	Представительный орган местного самоуправления	155
13.3.	Глава муниципального образования	168
13.4.	Местная администрация	173
13.5.	Контрольно-счетный орган муниципального образования	181
13.6.	Избирательная комиссия муниципального образования	184
Глава 14.	Муниципальная служба	189
14.1.	Муниципальная служба: понятие, принципы, правовые основы	189

14.2.	Правовой статус муниципального служащего	191
14.3.	Поступление на муниципальную службу	197
Раздел VIII.	Экономические основы местного самоуправления	199
Глава 15.	Понятие и структура экономических основ местного самоуправления	199
15.1.	Понятие экономических основ местного самоуправления. Правовое регулирование экономических основ местного самоуправления	199
15.2.	Структура экономических основ местного самоуправления	202
Глава 16.	Характеристика основных элементов экономических основ местного самоуправления	202
16.1.	Муниципальное имущество	202
16.2.	Местный бюджет	206
16.3.	Субсидии, субвенции и муниципальные заимствования	210
Раздел IX.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	212
Глава 17.	Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	212
17.1.	Понятие муниципальной ответственности и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	212
17.2.	Виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и их общая характеристика	214
Глава 18.	Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	227
18.1.	Органы и должностные лица, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	227
18.2.	Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	232

Раздел X.	Особенности организации местного самоуправления и гарантии местного самоуправления	233
Глава 19.	Особенности организации местного самоуправления	233
19.1.	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения	233
19.2.	Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях	235
19.3.	Особенности организации местного самоуправления в наукоградах	241
19.4.	Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях	244
19.5.	Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)	246
19.6.	Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково»	248
19.7.	Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития	250
19.8.	Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров	254
19.9.	Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток	255
Глава 20.	Гарантии местного самоуправления	257
20.1.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	257
20.2.	Характеристика общих и специальных гарантий местного самоуправления	258

Учебное пособие

Багмет Анатолий Михайлович,

и.о. ректора Московской академии СК России,
кандидат юридических наук, доцент

Соловьев Сергей Геннадьевич,

профессор кафедры «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

Южно-Уральского государственного университета (НИУ),

доктор юридических наук, профессор

Бычкова Екатерина Игоревна,

заведующая кафедрой государственно-правовых дисциплин

Юридического института Московской академии СК России,

кандидат юридических наук

Муниципальное право

России

Схемы и определения

Авторская редакция

Корректор *Л.П. Кравченко*

Оригинал-макет выполнен

в ООО «Издательство ЮНИТИ-ДАНА»

Оформление художника *А.П. Яковлева*

Подписано в печать 15.08.2019 (с готовых ps-файлов)

Изд. № 3258

Формат 60×90 1/16

Бумага офсетная

Усл. печ. л. 16,5. Уч.-изд. л. 14,0

Тираж 2000 экз. (1-й завод — 150)

Заказ 6108

ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА»

Генеральный директор *В.Н. Закаидзе*

123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1

Тел.: 8-499-740-60-15 Тел./факс: 8-499-740-14

E-mail: unity@unity-dana.ru www.unity-dana.ru

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»

Филиал «Чеховский Печатный Двор»

142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1

www.chpd.ru, E-mail: sales@chpd.ru, тел. 8(499) 270-73-59